

*Richiedere la presente immediatamente
Esecutiva .*



COMUNE DI MARANO DI NAPOLI
Città Metropolitana di Napoli

DELIBERAZIONE DELLA COMMISSIONE STRAORDINARIA
(Nominata con DPR del 18/06/2021 a norma dell'art. 143 d.lgs 267/2000)

Con i poteri:

- Della Giunta Comunale
 Del Consiglio Comunale

Originale

Numero 09 del 09.03.2022

Oggetto: Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 c.1) lett.a del D.LGS N. 267/2000 dell'Area Economico Finanziaria a seguito Sentenza del Giudice del Lavoro nr.1871/2021-RG 11772/2019 a favore del dipendente Antonio Ruggiero .

L'anno 2022 il giorno nove del mese di Marzo alle ore 15:00 nella sede comunale in modalità videoconferenza si è riunita la Commissione Straordinaria del Comune di Marano di Napoli nelle seguenti persone :

| | | P | A |
|----------------------|---|---|---|
| Gerardina Basilicata | Prefetto/ Presidente | x | |
| Giuseppe Garramone | Dirigente Generale Polizia Stato/Componente | x | |
| Valentino Antonetti | Dirigente Ministero Interno/Componente | x | |

Partecipa alla seduta il **Segretario Generale dott.ssa Giovanna Imparato**

La Commissione, constatata la legalità della seduta, adotta la Delibera in oggetto indicata.

RELAZIONE ISTRUTTORIA

Il Responsabile del Settore Programmazione e Bilancio

Premesso:

- **che** l'Area Economico Finanziaria si occupa dell'istruttoria dei debiti fuori bilancio maturati a seguito di Sentenze di Tribunale e/o Decreti Ingiuntivi che per loro origine riguardano le competenze dei settori o servizi appartenenti all'Area stessa;
- **che** con deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio n. 37 in data 22/10/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Bilancio di previsione 2021/2023;
- **che** con Sentenza n. 1871/2021 R.G. n. 11772/2019 del Tribunale di Napoli Nord – Sezione Lavoro, il Giudice Unico Dr.ssa Pacelli condannava il Comune di Marano di Napoli, in persona del suo legale rappresentante p.t., al pagamento in favore del dipendente Antonio Ruggiero della somma di € 27.943,19 a titolo di differenze retributive per lo svolgimento di mansioni superiori, oltre interessi legali, ed al pagamento delle spese del procedimento ammontanti ad € 3.000,00 oltre spese generali, IVA e CPA come per legge;
- **che** le differenze retributive per lo svolgimento di mansioni superiori sono riferite agli anni dal 2009 al 2019, per cui dal 2009 al 31.12.2018 sono di competenza dell'Organo Straordinario di Liquidazione, essendo il Comune di Marano di Napoli in dissesto finanziario;
- **che** nella decisione nel merito da parte del giudice, secondo quanto riportato in sentenza, *“assume carattere assorbente la circostanza che il Comune resistente non abbia svolto nella memoria alcuna contestazione circa l'effettivo svolgimento da parte del ricorrente delle mansioni dedotte in ricorso”*.
- **che** non è stato proposto appello alla citata sentenza;

Ritenuto che la natura della deliberazione consiliare in questione non è propriamente quella di riconoscere la legittimità del debito, che di per sé già sussiste, bensì di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza contabile (il debito da sentenza), che è maturato all'esterno dello stesso (sul cui contenuto l'Ente non può incidere) e di verificare la sua compatibilità al fine di adottare i necessari provvedimenti di riequilibrio finanziario (Corte dei Conti – Sez. di controllo – Friuli Venezia Giulia – delibera n. 6/2005);

-**che** attraverso il riconoscimento del debito liquidato in sentenza il Comune si adegua meramente alle statuizioni delle sentenze esecutive, nella valutazione dell'interesse pubblico di non gravare il debito dei maturandi accessori, in quanto il riconoscimento della legittimità del debito risulta un necessario incombente, essendo imposto dall'art. 194 citato per l'adeguamento del debito fuori bilancio (così Cass. civ. Sez. 1, 16.06.2000, n. 8223);

-**che** i magistrati contabili della Sicilia, con la deliberazione n. 18/2016 hanno evidenziato che l'art. 163 del TUEL consente la possibilità di disporre pagamenti per le obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi durante l'esercizio provvisorio. Pertanto, durante l'esercizio provvisorio è possibile procedere al riconoscimento dei debiti fuori bilancio nel caso di sentenze esecutive di cui alla lett. a dell'art. 194 del TUEL. Il pagamento potrà essere effettuato solo a seguito del preventivo riconoscimento del debito da parte dell'organo consiliare (Corte dei Conti Sicilia Delibera 80/2015);

Dato atto che la sentenza di cui trattasi rientra tra le ipotesi di cui all'art. 194 1 comma lett. a) del TUEL, in quanto tale rimesso alla valutazione del consiglio comunale esclusivamente per le finalità meglio descritte nelle autorevoli pronunce che precedono, onde evitare che un tardivo riconoscimento possa generare ulteriori oneri a carico dell'ente per spese di giustizia, interessi, etc.;

Considerato che i principi contabili impongono ad amministratori e funzionari di evidenziare tempestivamente eventuali passività insorte, nonché di adottare tempestivamente e contestualmente gli atti necessari a riportare in equilibrio la gestione modificando, quando necessario, le priorità in ordine alle spese già deliberate;

Ritenuto dover procedere in ragione dell'art. 194 comma 1) lettera a) del D. Lgs. n. 267/2000 al riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio, stante la esecutività della sentenza, per il periodo dall'1.01.2019 al 31.07.2019 (data di quiescenza del dipendente);

Visto che il cap. 1.10.99.99.999 mp 01.03 169U presenta sufficiente disponibilità per il riconoscimento del debito di cui trattasi;

Vista la scheda opportunamente istruita, allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, da cui si rileva l'importo dovuto secondo il prospetto sotto riportato:

| | | |
|---------------------------------------|--|-------------------|
| Ruggiero Antonio (creditore) | € 1.786,75 oltre oneri contributivi € 577,12 + interessi legali per € 14,40 (periodo dall'1.01.2019 al 31.07.2019 - data pensionamento) | € 2.378,26 |
| Avv. Chiaviello Debora (difensore) | spese legali (€ 3.000, 00 oltre spese generali, IVA e CPA) rapportate al periodo di riferimento) | € 279,90 |
| | Totale | € 2.658,16 |

Visto il regolamento di contabilità;

Visto il T.U.E.L. n. 267/2000,

Tutto ciò premesso e considerato

PROPONE

di:

- **Riconoscere**, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. 267/2000, il debito fuori bilancio a favore del dipendente Ruggiero Antonio con l'avv. Chiaviello Debora, così come da Sentenza 1871/2021 R.G. n. 11772/2019 del Tribunale di Napoli Nord – Sezione Lavoro, per un importo complessivo di € **2.658,16**.

- **Imputare** la somma complessiva di € **2.658,16** al cap. 169 1.10.99.99.999 mp 01.03 del c.e.f..

- **Disporre** che l'ufficio Segreteria trasmetta alla Procura Regionale della Corte dei Conti il presente atto deliberativo ai sensi delle norme recate dalla L.289/2002.

**Il Responsabile del Settore
Programmazione e Bilancio
Dr. Renato Spedaliere**



**LA COMMISSIONE STRAORDINARIA
CON I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE**

Vista la proposta di deliberazione del Dirigente ad interim dell'Area Economico Finanziaria per il riconoscimento del debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. 267/2000 di cui all'oggetto;

Rilevato che occorre procedere in ragione dell'art. 194 comma 1) lettera a) del D. Lgs. 267/2000 al riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio, stante la esecutività della Sentenza R.G. n. 11772/2019 del Tribunale di Napoli Nord – sezione Lavoro, emessa a favore del Sig. Ruggiero Antonio, a titolo di differenze retributive per lo svolgimento di mansioni superiori, oltre interessi e spese del procedimento ammontanti ad € 3.000,00 (oltre spese generali IVA e CPA come per legge), secondo la scheda opportunamente istruita e firmata dal Dirigente ad interim dell'Area Economico Finanziaria, facente parte integrante del presente atto;

Accertato che l'importo da riconoscere è la quota delle differenze stipendiali che vanno dall'1.01.2019 al 31.07.2019, essendo competenza dell'OSL tutto il pregresso antecedente al 31.12.2018;

Acquisito il parere favorevole del Collegio dei Revisori Contabili espresso in data 17/07/2021 prot. 0005299;

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dai Dirigenti ai sensi degli artt. 49 – I° comma – e 147/bis del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii e dell'art. 3 del vigente regolamento sui controlli interni, approvato con Delibera Commissariale n. 1 del 09.01.2013;

Visti:

- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- lo Statuto dell'Ente;
- il Regolamento di contabilità;

DELIBERA

Per le premesse di cui in narrativa, che nel presente dispositivo si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **Riconoscere** ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera a) del D. Lgs. 267/2000, il debito fuori bilancio a favore del dipendente Ruggiero Antonio con l'avv. Chiaviello Debora, così come da Sentenza n. 1871/2021 R.G. n. 11772/2019 del Tribunale di Napoli Nord – sezione Lavoro, per un importo complessivo di € **2.658,16** come quota delle differenze stipendiali che vanno dall'1.01.2019 al 31.07.2019, essendo competenza dell'OSL tutto il pregresso al 31.12.2018;
2. **Imputare** la somma complessiva di € **2.658,16** al cap. 169 1.10.99.99.999 mp 01.03 del c.e.f.;
3. **Incaricare** il competente ufficio in ordine agli atti successivi e consequenziali;
4. **Disporre** che l'ufficio Segreteria trasmetta alla Procura Regionale della Corte dei Conti il presente atto deliberativo ai sensi delle norme recate dalla L.289/2002;

Con separata votazione,
5. **Dichiarare** la presente immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.134, comma 4, del D. Lgs. n. 267 del 2000.



COMUNE DI MARANO DI NAPOLI
Città Metropolitana di Napoli

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE per la COMMISSIONE STRAORDINARIA
con i poteri del/la
() GIUNTA COMUNALE (X) CONSIGLIO COMUNALE

Proponente:
Area Economico Finanziaria

Oggetto: Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 c. 1) lett. a del D. Lgs n. 267/2000 dell'Area Economico Finanziaria a seguito Sentenza del Giudice del Lavoro - RG 11772/2019 a favore del dipendente Antonio Ruggiero.



Ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. 267/00, che testualmente recita:

1. Su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta e al Consiglio che non sia mero atto di indirizzo deve essere richiesto il parere, in ordine alla sola regolarità tecnica, del responsabile del servizio interessato e, qualora comporti riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, del responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile. I pareri sono inseriti nella deliberazione.

2. Nel caso in cui l'ente non abbia i responsabili dei servizi, il parere è espresso dal segretario dell'ente, in relazione alle sue competenze.

3. I soggetti di cui al comma 1 rispondono in via amministrativa e contabile dei pareri espressi.

Sulla proposta di deliberazione i sottoscritti esprimono il parere di cui al seguente prospetto:

| | |
|---|--|
| IL RESPONSABILE SETTORE Dr. Renato Spedalieri | Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime parere: <input type="checkbox"/> FAVOREVOLE <input type="checkbox"/> CONTRARIO Data _____ <i>f.p. 9/2022</i> <i>€ 2658,16</i> Il Responsabile _____  |
| IL RESPONSABILE SETTORE Servizi economico-finanziario Dr. Renato Spedalieri | Per quanto concerne la regolarità contabile esprime parere: <input type="checkbox"/> FAVOREVOLE <input type="checkbox"/> CONTRARIO Data _____ Il Responsabile _____  |



COMUNE DI
MARANO DI NAPOLI

AREA ECONOMICO FINANZIARI
(indicare la Struttura di massima dimensione)

SCHEDA "A"

Settore Ragioneria
(indicare il Servizio/Progetto che propone il riconoscimento del debito fuori bilancio)

| SCHEDE DESCRITTIVA DEL DEBITO FUORI BILANCIO DI CUI SI PROPONE IL RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITA' | | | | | |
|---|--|---|---|---|---------------------|
| DEBITO N. _____ (progressivo) <i>(riportare il numero nella scheda riepilogativa)</i> | Capitolo 169 Macroaggregato 01.03.01.10.99 | debito originatosi <i>(contrassegnare con "X")</i> | | imputazione debito <i>(contrassegnare con "X")</i> | |
| | | ante 8/11/2001 | post 8/11/2001 | Spesa corrente | Spesa in c/capitale |
| Fatti e motivazioni che hanno determinato il sorgere del debito | € | € 2.658,16 | € 2.658,16 | € 2.658,16 | € |
| Qualificazione sintetica delle cause | <input type="checkbox"/> Spese di giudizio <input type="checkbox"/> Somma Urgenza | <input type="checkbox"/> Risarcimento danni da _____ <input type="checkbox"/> Spese di personale ex lettera "e" <input type="checkbox"/> Spese di personale da sentenze esecutive (lettera "a") | <input type="checkbox"/> Rimborsi <input type="checkbox"/> Altro (precisare): _____ | | |
| Ragioni che giustificano la legittimità del debito e relativo riferimento normativo (lettera A dell'art. 194, 1° comma, D.Lgs. N° 267/2000). <i>Ipotesi di debiti di cui alla lettera e) si allega relazione illustrativa.</i> | Sentenza del Tribunale di Napoli nord – Sezione Lavoro R.G. n. 11772/2019 a favore del dipendente Antonio Ruggiero con avv. Debora Chiaviello. | | | | |
| Altri elementi eventualmente necessari a supporto del provvedimento di riconoscimento del debito. | | | | | |
| CREDITORE | Antonio Ruggiero con avv. Debora Chiaviello. | | | | |
| Per i debiti di cui alla lett. a), indicare gli estremi della sentenza esecutiva nonché la data di deposito e la data di notifica al Comune; per gli altri debiti gli estremi degli atti giustificativi (es. fattura, etc.) | Sentenza del Tribunale di Napoli nord – Sezione Lavoro n. 11772/2019. | | Estremi della nota di trasmissione del Servizio Autonomo Avvocatura Comunale n. _____ del _____ | | |

Marano, _____

Il Dirigente _____

VISTO: _____





COMUNE DI MARANO DI NAPOLI
PROVINCIA DI NAPOLI

COLLEGIO DEI REVISORI

dott. Alfredo Capobianco
dott. Antonio Moliterno
dott. Anthony Lettieri

Alla Commissione Straordinaria – Sede

Al Segretario Generale – Sede

→ Al Responsabile dell'Area Programmazione e Bilancio dott. Renato Spedalieri – Sede

Oggetto: Parere sulla proposta di deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio Comunale relativa al riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 c.1) lett. a del D.Lgs. n. 267/2000 dell'Area Economico Finanziaria a seguito della Sentenza - n. 1871/2021 R.G. 11772/2019 del Tribunale di Napoli Nord – Sezione del Lavoro a favore del dipendente Ruggiero Antonio.

In data 17/02/2022 presso la sede del Comune di Marano di Napoli, si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti, nominati con deliberazione della Commissione Straordinaria n. 12 del 15/09/2021, con poteri di Consiglio Comunale sono presenti il dott. Alfredo Capobianco che ricopre il ruolo di Presidente e, il dott. Anthony Lettieri che ricopre il ruolo di Componente. Il dott. Antonio Moliterno che ricopre il ruolo di Componente risulta assente giustificato.

Premesso

Che in data 16 febbraio 2022 il Collegio dei Revisori dei Conti, ha ricevuto a mezzo PEC la documentazione per il riconoscimento di debiti fuori bilancio, relativa *della Sentenza - n. 1871/2021 R.G. 11772/2019 del Tribunale di Napoli Nord – Sezione del Lavoro a favore del dipendente Ruggiero Antonio c/o Comune di Marano di Napoli;*

Visto

- Lo Statuto ed il Regolamento di contabilità;
- Gli artt.193 e 194 del D.Lgs 267/2000 e successive modifiche e integrazioni;
- L'art. 239, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 267/2000, in ordine alle attribuzioni al Collegio dei Revisori;

Richiamato

- L'art. 194 del D.Lgs 267/2000 che, al co. 1, stabilisce che con delibera di cui all'art. 193 co. 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio.

Rilevato

- Che la fattispecie esaminata rientra tra quelle previste alla lett. a) dell'art. 194 co. 1 del D.Lgs 267/2000.

Considerato

- La relazione redatta dal Responsabile dell'Area Programmazione e Bilancio dott. Renato Spedalieri del 16/02/2022, allegata alla proposta di delibera della Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio Comunale del 16/02/2022 e l'attestazione di copertura finanziaria sottoscritta dallo stesso Responsabile dell'Area Programmazione e Bilancio dott. Renato Spedalieri;
- Che il debito trae origine dalla *Sentenza - n. 1871/2021 R.G. 11772/2019 del Tribunale di Napoli Nord – Sezione del Lavoro a favore del dipendente Ruggiero Antonio c/o Comune di Marano di Napoli;*
- Che il riconoscimento di tale fattispecie di debito fuori bilancio costituisce atto dovuto;



Evidenziato

- Che la Sentenza - n. 1871/2021 R.G. 11772/2019 del Tribunale di Napoli Nord – Sezione del Lavoro a favore del dipendente Ruggiero Antonio c/o Comune di Marano di Napoli è stata notificata all'Ente in data 16/04/2021.

Esprime

Parere favorevole al riconoscimento del sopra citato debito fuori bilancio, limitatamente all'importo di euro 2.658,16 imputato al cap. 169 cod. bilancio 1.10.99.99.999 mp 01.03 del bilancio corrente, in dettaglio così costituito:

| PROSPETTO DI RIEPILOGO | |
|---|-----------------|
| Sorta Capitale | 2.378,26 |
| Compensi legali (comprensivi di spese generali, IVA e CPA). | 279,90 |
| Spese | - |
| Copie sentenza | - |
| Notifica sentenza | - |
| Compenso precetto | - |
| Rimborso forfettario 15% | - |
| cassa previdenza 4% | - |
| Iva 22% | - |
| TOTALE DA PAGARE | 2.658,16 |

| Riferimento | Oggetto | Importo debito riconosciuto |
|--|--|-----------------------------|
| Sentenza - n. 1871/2021 R.G. 11772/2019 del Tribunale di Napoli Nord – Sezione del Lavoro | Ruggiero Antonio c/o Comune di Marano di Napoli; | 2.658,16 |

Raccomanda

A) In merito alla proliferazione dei debiti fuori bilancio, di porre in essere procedure, anche informatizzate, che consentano il continuo monitoraggio del contenzioso in essere e l'immediata conoscenza delle sentenze, non appena depositate, per migliorare il sistema di programmazione della spesa e garantire la tenuta degli equilibri finanziari dell'Ente.

A tal proposito l'Ente :

- Proceda ad un analitico screening del contenzioso in essere e, per quanto a conoscenza, anche di quello potenziale;
- Valuti il grado di rischio, in termini di probabili soccombenze, in relazione alle fattispecie economicamente significative;
- Quantizzi economicamente e scandisca temporalmente le prevedibili ripercussioni finanziarie;
- Programmi idonee misure di tutela degli equilibri finanziari dell'Ente, operando gli opportuni accantonamenti a copertura dei relativi rischi;

B) La trasmissione dettagliata degli atti alla Corte dei Conti da parte dell'Ente per le verifiche di competenza e per l'accertamento delle eventuali responsabilità.

Marano di Napoli 17/02/2022

Il Collegio dei Revisori

Il presente verbale viene così sottoscritto

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

dott.ssa Gerarda BASILICATA

dott. Giuseppe GARRAMONE

dott. Valentino ANTONETTI

IL SEGRETARIO GENERALE

dott.ssa Giovanna IMPARATO



PUBBLICAZIONE

IL SOTTOSCRITTO RESPONSABILE ALBO PRETORIO ON LINE ATTESTA CHE

La presente deliberazione viene affissa a questo Albo Pretorio on line, ai sensi della normativa vigente, per quindici giorni consecutivi, a decorrere dal 17/3/2022

Marano di Napoli li 17/03/2022

Il Responsabile Albo Pretorio on line



IL SOTTOSCRITTO RESPONSABILE DELL'UFFICIO DI SEGRETERIA GENERALE, VISTI GLI ATTI D'UFFICIO, ATTESTA CHE LA PRESENTE DELIBERAZIONE:

diviene esecutiva, ai sensi del disposto di cui all'art. 134 - comma 3 - del D.Lgs 267/00, dopo il decimo giorno dalla pubblicazione on line.

è immediatamente eseguibile, ai sensi del disposto di cui all'art. 134- comma 4- del D.Lgs 267/00.

Marano di Napoli , li 17/03/2022

IL RESPONSABILE

CONFORMITA'

Per copia conforme all'originale, agli atti dell'Ufficio di Segreteria Generale

Marano di Napoli , li

IL RESPONSABILE

