



COMUNE DI MARANO DI NAPOLI

Settore LL.PP. e Igiene Urbana

Responsabile: Ing. Angelo Martino

DETERMINAZIONE

R. Loria 328/22

Data 17/03/22	<p>Oggetto: Determinazione a contrarre ai sensi dell'art 32, comma 2 del D. Lgs. n° 50/2016.</p> <p>Fornitura DPI per il personale dipendente del Comune di Marano di Napoli ricorrendo al portaleacquistinretepa.it (Consip) tramite MEPA.</p> <p>Cig: ZC03553BA2 DURC: 30324277 ODA Consip 6677968</p> <p>Affido incarico ai sensi della disciplina sostitutiva di cui all'art. 1 della legge n. 120 del 2020 come sostituita dall'art. 51 della legge n. 108 del 2021.</p>
N°	
99	

- Accertamento di entrata - Prenotazione d'impegno - Impegno di spesa - Liquidazione di spesa
 Org. e gestione del personale - Determinazione a contrarre - Programmazione

PREMESSA

La presente determinazione è assunta ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs 267/2000 (e sue integrazioni e modificazioni), in aderenza allo Statuto ed ai regolamenti del Comune di Marano di Napoli;

Il conferimento dell'incarico di Responsabile allo scrivente è avvenuto con Decreto Commissariale n° 06 del 14/01/22;

Con Deliberazione di Consiglio Comunale n° 204 del 16/10/2018 è stato dichiarato lo stato di dissesto finanziario ex art. 246 D.Lgs. 267/2000;

L'ultimo bilancio approvato è quello relativo all'anno 2021 e triennale 2021/2023;

ISTRUTTORIA

Il presente provvedimento costituisce l'atto finale del procedimento istruito dall'Istr. Amm. Vittorio Iorio;

Il procedimento è stato avviato d'Ufficio dal Responsabile al fine di garantire lo svolgimento dei compiti d'istituto.

PREMESSA

Vista:

- la delibera del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 23 febbraio 2020, recante: "Disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020 n° 6" riferente misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da covid-19;
- il decreto-legge 19 maggio 2020 n° 34, recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia; nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da covid-19";
- il decreto-legge 30/07/2020 n° 83, recante "Misure urgenti connesse con la scadenza della dichiarazione di emergenza epidemiologica da covid-19" deliberata il 31 gennaio 2020
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 7 agosto 2020 recante ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020 n 6 recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da covid-19 applicabili sull'intero territorio nazionale;

- la circolare n 3 del 24 luglio 2020 del ministro della funzione pubblica avente ad oggetto indicazioni per il rientro in sicurezza sui luoghi di lavoro dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni;

Ritenuto di intraprendere misure finalizzate alla tutela della salute di tutti i dipendenti dell'ente;

Tenuto conto che in particolare si rende urgente e necessario assicurare al personale la fornitura di un quantitativo di dispositivi di protezione individuale utili a fronteggiare il pericolo di emergenza da covid-19;

Dato atto che questo Ente ha già acquistato DPI, le cui scorte sono in esaurimento;

Vista la necessità di procedere celermente all'acquisto di mascherine FFP2 da destinare a tutto il personale del Comune di Marano di Napoli effettuando un unico ordine che consentirà un risparmio sulla spesa rispetto agli ordini precedenti;

Ritenuto di avvalersi di una procedura sotto soglia per l'affidamento della fornitura/servizio in oggetto, in quanto maggiormente rispondente alla tipologia di approvvigionamento da espletare, in considerazione dell'esiguo valore economico dell'appalto, per il quale appare sproporzionata l'attivazione di una procedura ordinaria di cui agli artt. 60 e seguenti del Codice;

Visto l'art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999, il quale espressamente dispone che: *"Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi. La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto"*;

Dato atto che per i contratti sotto soglia fino al 30 Giugno 2023 vige la disciplina sostitutiva di cui all'art. 1 della legge n. 120 del 2020 come sostituita dall'art. 51 della legge n. 108 del 2021;

Dato atto altresì che l'art. 95, comma 4, lettera c) del d.lgs. n. 50/2016, consente *tout court* l'utilizzo del criterio del minor prezzo *"... per i servizi e le forniture di importo fino a 40.000 euro"*;

Visto:

- L'art. 1 Legge 120/2020 sostituita dall'art. 51 Legge 108/2021 che disciplina le procedure negoziate sotto soglia;
- L'art. 1 comma 130 della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Legge di Bilancio 2020) che ha modificato l'art. 1 comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, innalzando da € 1.000 a € 5.000, l'importo che consente alle Pubbliche Amministrazioni di non fare ricorso al Mercato Elettronico.
- L'art. 51 del D.Lgs 18/04/2016, n° 50 che stabilisce che nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l'accesso alle piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti devono, ove possibile ed economicamente conveniente, suddividere gli appalti in lotti e la mancata suddivisione deve essere motivata;
- l'articolo 1 del D.L. n. 76/2020, convertito nella legge n. 120 dell'11 settembre 2020;
- L'art. 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Visto:

Il D.Lgs 81/2008 e la Determinazione ANAC n° 3 del 05/03/2018 in materia di rischi interferenziali;

il D.Lgs 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs 50/2016, in materia di amministrazione trasparente;

Richiamato l'art 107 del D.Lgs 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

Vista la disponibilità finanziaria presente al cap. 244/3 (€ 3000);

Visto il Decreto Ministeriale 28/05/1993 che disciplina i servizi indispensabili per gli Enti Locali;

Constatato che l'utilizzo del Mercato Elettronico:

- Rappresenta anche un'opportunità per gestire meglio gli acquisti grazie alla maggior snellezza e trasparenza delle procedure amministrative;
- Favorisce l'innovazione dei processi di approvvigionamento in termini di maggior efficacia ed efficienza;
- Consente di effettuare direttamente, mediante gli applicativi ivi presenti, una comparazione dei prezzi tra gli operatori economici abilitati al Mercato medesimo;

Ritenuto di utilizzare il portale acquistinretepa.it (Consip) ex art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006;

Consultata la tabella aggiornata al 17/01/2019 che riassume il quadro relativo all'obbligo/facoltà di utilizzo degli strumenti d'acquisto di Consip e delle centrali regionali di committenza pubblicata sul Portale degli acquisti (www.acquistinretepa.it);

Rilevato che da una ricerca effettuata sul portale acquistinretepa.it, in Convenzione non sono presenti i metaprodotto nelle specifiche e tipologie richieste, mentre gli stessi sono invece presenti nella sezione MEPA (Mercato Elettronico Pubblica Amministrazione) della Consip Bando Beni nei cataloghi dell'operatore economico sottoindicato;

Rilevato inoltre che l'ordine 6662262 di cui alla determina 64/2022 è stato rifiutato per mancata liquidazione della fattura precedente, che la determina 78/2022 è mancante del BDNA, e che per motivi d'urgenza della fornitura era già stato disposto l'OdA 6677968, delle verifiche di regolarità antimafia, nonché del possesso dei requisiti ex art. 80 D. Lgs. 50/2016;

Dato atto che, in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000:

- l'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di garantire la sicurezza dei dipendenti del Comune di Marano di Napoli;
- L'oggetto del contratto è la fornitura di n° 2.500 mascherine FFP2 senza valvola (€ 0,30 cadauna);
- Il contratto verrà redatto mediante documento di stipula ricorrendo al portale acquistinretepa.it, **tramite Mepa** (Mercato Elettronico Pubblica Amministrazione della Consip);
- la forma contrattuale si identifica con la sottoscrizione del documento di stipula generato dal portale acquistinretepa.it (Consip) ODA 6677968;
- Che la scelta del contraente è il frutto di una ricerca sul MEPA per la quale risulta primo per rilevanza - *"al posizionamento in elenco, non determinabile preventivamente, concorrono anche elementi come la qualità e la coerenza delle informazioni"* (fonte "<https://www.acquistinretepa.it/opencms/opencms/faq.html>) unitamente ai controlli amministrativi e presso la banca dati antimafia;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nel catalogo del Mercato Elettronico come da bozza ODA n° 6677968 che si ritiene approvata con la seguente Determinazione;
- Il contratto ha validità per l'anno 2022;
- Il costo complessivo di fornitura del servizio è euro **750,00** iva esclusa (€ **787,50** incluso iva al 5%);

Ritenuto di procedere alla fornitura di quanto previsto alla bozza d'ordine 6677968 affidando la fornitura all'Operatore Economico sotto riserva di legge, e in ragione dell'esaurimento delle scorte di DPI mascherine, in assenza delle quali non si sarebbe potuto garantire la continuità lavorativa dei dipendenti, conseguente all'annullamento dell'ordine 6662262 del 22/02/22;

- **MASK FORCE ITALIA srl**, Via Restelli 3 Milano PI come in atti;

Certificata la validità del DURC con protocollo 30324277 del 24/11/21 scadenza 24/03/22,

la richiesta PR_MIUTG_Ingresso_0080356_20220309, anche se non trascorsi i 30 gg canonici, dando atto che non si provvederà al pagamento in caso di provvedimenti interdittivi;

Rilevato che:

- Il suddetto operatore economico si è reso disponibile alla fornitura in tempi ristretti, attraverso la procedura di Ordine di Acquisto diretto in via telematica (ODA) sulla piattaforma Consip del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
- dai controlli effettuati, il citato operatore economico risulta essere in possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del d.lgs. 50/2016;

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del d.lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI. In conseguenza di quanto esposto risulta superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale, da corrispondere all'operatore economico.

Accertato che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, comma 1 del d.l. n. 78/2009, convertito in legge n. 102/2009;

– Visti:

- l'art. 1 Legge 120/2020 sostituita dall'art. 51 Legge 108/2021 che disciplina le procedure negoziate sotto soglia;
- l'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006 che ha fissato il vincolo all'utilizzo del Mercato elettronico;
- gli articoli 107 e 192 del d.lgs. n. 267/2000, i quali hanno fissato le competenze dei dirigenti e gli elementi informativi che devono essere inseriti nella determina a contrarre;
- l'art. 26, comma 6 del d.lgs. n. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3/2008 riguardanti la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell'esecuzione degli appalti;
- il regolamento comunale per l'acquisizione sotto soglia di beni e servizi;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999 che prevede l'utilizzo del benchmark delle convenzioni Consip, in caso di procedure svolte autonomamente;
- gli artt. 37 del d.lgs. n. 33/2013 e 1, comma 32 della legge n. 190/2012, in materia di "amministrazione trasparente";

Dato atto che si provvederà a richiedere all'operatore economico, ai sensi del comma 7 dell'art. 3 della legge n. 136/2010, laddove non già indicato nell'ODA Consip, gli estremi identificativi del conto o dei conti correnti

dedicati e le generalità e il codice fiscale delle persone delegate ad operare su di essi, nonché un impegno sottoscritto dal titolare ad assolvere a tutti gli obblighi previsti dall'art. 3 della legge n. 136/2010 al fine di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi all'appalto, al fine di verificare, in occasione di ogni pagamento all'appaltatore e con interventi di controllo ulteriori l'assolvimento, da parte dello stesso, degli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari;

Valutata la necessità di procedere, per le motivazioni sopra espresse, alla scelta del contraente ai sensi dell'art. 1 Legge 120/2020 sostituita dall'art. 51 Legge 108/2021 che disciplina le procedure negoziate sotto soglia, mediante affidamento diretto da parte del Datore di Lavoro nel rispetto dei principi di imparzialità, efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa;

Dato atto che il presente provvedimento rispetta le regole di finanza pubblica in conformità a quanto disposto dall'art. 183, comma 8 del d.lgs. n. 267/2000;

Visti l'art. 2, comma 3 e l'art. 17, comma 1 del d.P.R. n. 62/2013, "Regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165", nonché il "Regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Marano di Napoli";

Dato atto che il presente provvedimento rispetta le regole di finanza pubblica in conformità a quanto disposto dall'art. 183, comma 8 del d.lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. 50/2016 recante "Codice dei contratti pubblici";

Visto lo statuto vigente;

Tutto ciò premesso e considerato, si propone di adottare apposita determinazione avente il seguente dispositivo:

1. **Annullare** la determina 78/2022 per quanto sopra;
2. **Dare atto** che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
3. **Impegnare** la somma totale di € 787,50 incluso iva al 5% con imputazione della spesa al cap. 244/3 del bilancio per la fornitura di quanto in oggetto, approvando la relativa bozza ODA Consip n° 6677968 ed affidando l'appalto al seguente operatore economico:
MASK FORCE ITALIA srl, Via Restelli 3 Milano PI come in atti;
4. **Dare atto** che l'acquisizione dei beni di cui in oggetto è effettuato mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2 del d.lgs 50/2016, e dell'articolo 1 del D.L. n. 76/2020, come convertito nella legge n. 120 dell'11 settembre 2020 trattandosi di appalto di valore inferiore a 75.000 € affidato dall'Ente;

L'ESTENSORE

Propone l'adozione di provvedimenti in conformità alla presente istruttoria attestando, ai sensi della Legge 241/90 (art. 1) e nei limiti delle proprie responsabilità, la correttezza e veridicità degli atti predisposti.

Dichiara di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi, neanche potenzialmente, con i destinatari del presente provvedimento, ai sensi dell'art 6 bis della legge 241/1990 e dell'art. 5 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Marano di Napoli.

L'Estensore
Istr. Amm. Vittorio Iorio

Il Responsabile

Ritenuto necessario provvedere in merito, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. n° 267/2000, fa propria l'istruttoria predisposta dall'incaricato ed approva la documentazione acquisita agli atti ed elencata in precedenza;

Attesta – ai sensi dell'art 147-bis del DLgs 267/2000, recato dall'art. 3, comma 1, lettera d), legge n. 213 del 2012 – la correttezza dell'azione amministrativa e la regolarità tecnico-contabile della formazione dell'atto;

Dichiara di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi, neanche potenzialmente, con i destinatari del presente provvedimento, ai sensi dell'art 6 bis della legge 241/1990 e dell'art. 5 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Marano di Napoli

Attesta, altresì:

1. la coerenza e non contraddittorietà dei dati riportati negli allegati e documenti posti a base del provvedimento;
2. Che l'adozione del seguente provvedimento è volta a garantire l'esercizio della seguente funzione fondamentale del Comando di Polizia Municipale: Sicurezza stradale e tutela utenti deboli, e che la spesa

derivante dallo stesso, come autorizzata nel dispositivo, è stata quantificata nella misura strettamente indispensabile a garantire l'assolvimento della predetta funzione fondamentale;

3. la conformità dell'atto al programma di mandato, al Piano esecutivo di gestione, agli atti di programmazione e di indirizzo;
4. che l'adozione del presente provvedimento, oltre agli oneri economici riportati nel dispositivo, non produce riflessi economici indiretti sulla situazione economica e patrimoniale dell'ente;
5. che sono state/saranno adempiute tutte le formalità e gli obblighi inerenti la pubblicazione ai sensi del D.L. 174/2012 e della L. 190/2012;
6. che saranno adempiute le seguenti formalità successive previste, in ragione della materia e dell'oggetto del provvedimento, delle seguenti fonti normative:
 - a) pubblicazione della seguente determina all'albo pretorio on line;

DETERMINA

Di procedere all'adozione del presente provvedimento ai sensi della legge 241/90 e ss.mm. ed ii. ovvero:

1. **Annullare** per quanto sopra la determina 78/2022;
2. **Dare** atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
3. **Impegnare** la somma totale di € **787,50** iva inclusa al 5% con imputazione della spesa al cap. 244/3 del bilancio per la fornitura di quanto in oggetto, approvando la relativa bozza ODA Consip n° 6677968 ed affidando l'appalto al seguente operatore economico:
MASK FORCE ITALIA srl, Via Restelli 3 Milano PI come in atti;
3. **Precisare** che l'operatore economico affidatario, in riferimento alla L. 136/2010 è obbligato al rispetto della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 della legge;
4. **Formalizzare** l'acquisto mediante il portale Acquistinrepa.it (Consip) tramite MEPA;
5. **Dare atto** che l'acquisizione dei beni di cui in oggetto è effettuato mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 del D.L. n. 76/2020, come convertito nella legge n. 120 dell'11 settembre 2020 trattandosi di appalto di valore inferiore a 75.000 € affidato dall'Ente;
6. **Rendere** edotto l'operatore economico delle disposizioni concernenti i principi e obblighi la cui violazione costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale con il fornitore, inseriti nel "*Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Marano di Napoli*", in conformità a quanto disposto dal d.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, mediante trasmissione dell'indirizzo url del sito comunale ove è pubblicato e reperibile, all'interno della sezione "amministrazione trasparente";
7. **Disporre** l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto, ai sensi dell'art. 32, co. 8 del Codice dei contratti, nelle more dell'accertamento dei requisiti generali e speciali di partecipazione, ai sensi dell'art. 8, co. 1, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120;
8. **Assumere**, in qualità di Datore di Lavoro, l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento per la procedura in oggetto indicata;
9. **Disporre** la trasmissione del presente provvedimento all'Area Economico Finanziaria comunicando che lo stesso diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa (art.151, comma 4, D.Lgs 18.08.2000 n.267);
10. **Dare atto** che, ai sensi dell'art. 3, legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n. 187 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 Dicembre 2010, n. 217), il lotto CIG identificativo della presente fornitura è: ZC03553BA2 ed il **DOL** con protocollo 31358420 è regolare con scadenza 08/06/22;
11. **Disporre** che il presente provvedimento venga pubblicato all'albo pretorio on line, così come previsto dalla normativa vigente per la disciplina dei contratti ed, inoltre, di adempiere, con l'esecutività del presente provvedimento, agli obblighi di pubblicazione sul portale dei dati previsti dagli artt. 37 del d.lgs. n. 33/2013 ed l, comma 32 della legge n. 190/2012;
12. **Disporre** la pubblicazione sul sito dell'ente della documentazione contemplata dall'art. 29, comma 1 del d.lgs. n. 50/2016.
13. **Dare** atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tar entro 30 giorni;

Copertura finanziaria
I. 980/22 € 787,50 cof. 2hh/3
Adver qd

Il Responsabile
Ing. Angela Martino

f